

**Uchwała Nr Ra.485.2013**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 11 grudnia 2013r.**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pionki projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 – 2025.

Na podstawie art. 13, pkt. 3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art.230,ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca:** Janina Filipowicz  
**Członkowie:** Jolanta Okleja  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Przedłożony przez Burmistrza Miasta Pionki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014- 2025 opiniuje negatywnie.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta na lata 2014-2025 Burmistrz Miasta przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem Min. Fin. z dnia 10 stycznia 2013r (Dz. U. 2013.86) z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie.

Przyjęty dla Prognozy okres zgodny jest z art. 227 ust.1 w. wym. ustawy. Prognoza kwoty długu obejmuje lata, na jakie zaciągnięto zobowiązania stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy.

Określony w treści uchwały zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję przepisu art. 228 w/wym. ustawy .

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych. W roku 2014 oraz 2015 dominującą część nadwyżki operacyjnej planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań inwestycyjnych.

Przyjęty w Prognozie na rok 2014 wynik budżetu, przychody oraz rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu Uchwały Budżetowej na 2014 rok stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak zauważyć, iż wykazana na koniec III kw.2013 roku (sprawozdanie Rb-Z) kwota zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 27.577.836zł. Natomiast planowane w WPF zobowiązania na koniec roku to kwota 24.293.511zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do przewidywanej kwoty zobowiązań na koniec 2013 roku, jak również na koniec roku 2014. W związku z powyższym jest wielce prawdopodobne, że faktyczne zadłużenie na koniec 2013 roku, będzie się kształtowało na poziomie wyższym niż zaplanowany, rzutując na przyszłe obciążenie budżetu spłatą zadłużenia. Potwierdzeniem powyższego jest to, iż rozchody planowane na 2013r wg. stanu za III kwartały, to kwota 5.558.843zł., natomiast przewidywane w skali roku wykonanie rozchodów kształtuje się na poziomie wynoszącym 4.217.903zł.

Wątpliwości budzą wielkości rozchodów planowane w poszczególnych latach. W roku 2014 rozchody stanowią ok. 5% kwoty spłat planowanych w 2013r. Dla 2015r. kwotę rozchodów zaplanowano w wysokości stanowiącej ok. 40% kwoty planowanej w 2013r. W przedłożonych objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do kwestii spłat z tytułu zaciągniętych zobowiązań. Jednocześnie przedłożone materiały wyjaśniające, nie potwierdzają zgodności harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji z kwotami zamieszczonymi w WPF.

Prognozowane w latach 2014-2016 wskaźniki spłaty zadłużenia, kształtują się w górnej granicy maksymalnych dopuszczalnych dla wymienionych lat wskaźników ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r. Zatem w przypadku nie wykonania prognozowanych dochodów, istnieje ryzyko przekroczenia maksymalnego poziomu omawianego wskaźnika. Należy zauważyć, że zarówno w roku 2014, jak i w latach następnych zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, których realizacja, jak wskazują analizy dotyczące ich wykonania w latach ubiegłych, może odbiegać od planu, zwiększając prawdopodobieństwo przekroczenia limitu obciążenia budżetu spłatą zaciągniętych zobowiązań. Zgodnie ze wskazanym przepisem, konsekwencją powyższej sytuacji, niemożliwe byłoby uchwalenie budżetu przez Radę dla kolejnego roku.

Miasto od kilku lat ma problemy z zachowaniem limitów zadłużenia, co wskazuje także na problemy związane z płynnością finansową. Dla zachowania ustawowych ograniczeń w zakresie zadłużenia, konieczne jest ustabilizowanie gospodarki finansowej. Konieczne jest podjęcie działań zmierzających do zwiększenia wpływów z dochodów własnych, jak również ponowna analiza struktury wydatków. Powinna być ona

przeprowadzona pod kątem ograniczenia wydatków bieżących, jak również zrezygnowania, bądź odłożenia w czasie realizacji części zadań nieobligatoryjnych.

Biorąc pod uwagę wątpliwości dotyczące zaplanowanych dochodów, jak i wydatków oraz kwot zadłużenia, spłat w poszczególnych latach, kształtowania się kosztów obsługi zadłużenia a tym samym zagrożenie naruszenia ustawowych ograniczeń w zakresie zadłużenia Skład Orzekający postanowił wydać negatywną opinię w sprawie projektu uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej. Wymienione wyżej pozycje objęte WPF, zgodnie z art. 226 ustawy finansach publicznych powinny być realistyczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie**

  
Janina Filipowicz

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Faint, illegible text in the middle section of the page.

