

**Uchwała Nr: RIO /R/ 335/11**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 22 sierpnia 2011r.**

**w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto Pionki.**

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Tekst jednolity: Dz.U. z 2001r Nr 55 poz. 577 z późn.zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:**

**Przewodnicząca : Janina Filipowicz**

**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Bożenna Piotrowska

opiniuje następująco:

**§ 1**

1.Miasto Pionki ma możliwość spłaty wnioskowanego kredytu w wysokości 3.454.126zł.  
**przy pełnej realizacji planowanych dochodów budżetowych.**

Środki pozyskane z kredytu mają być przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu.  
2.Zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia obowiązujących do końca 2013r. postanowień art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.-Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr. 157,poz. 1241),  
Zastrzec należy, iż od 1.01.2014r. wejdzie w życie art. 243 ustawy o finansach publicznych, uzależniająco możliwość planowania obciążenia budżetu spłatami od uzyskania odpowiedniej nadwyżki operacyjnej.

**§ 2**

1.Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.  
2.Od powyższej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 17 sierpnia 2011r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Pionki w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto.

Przy wydaniu niniejszej opinii Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 Nr. 142 poz. 1591), a mianowicie podjęcie przez Radę Miasta uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Dla oceny wielkości zadłużenia Miasta i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy wykonania budżetu za rok 2010, a także planu budżetu na rok 2011, jak również prognozy dochodów budżetu na cały okres spłaty zadłużenia.

W 2010 roku dochody budżetowe wyniosły **69.304.392,27zł.** i stanowiły 72,34% planu oraz 122% dochodów osiągniętych w 2009r. Dochody własne stanowiły ok. 65% całkowitej kwoty dochodów Miasta. Wydatki budżetowe wykonano w wysokości **68.944.108,54zł.** (69,76% planu). Powyższa kwota była o 22,4% wyższa od wydatków poniesionych w roku ubiegłym. Wydatki majątkowe stanowiły 3,46% wydatków ogółem oraz 9,8% kwoty

planowanej. W wyniku realizacji budżetu za 2010r., odnotowano nadwyżkę wynoszącą **360.283,73zł.**

W roku 2011 Miasto planuje wykonanie dochodów w kwocie **84.463.885,09zł.** Powyższa kwota jest o 11,18% wyższa od dochodów zrealizowanych w roku ubiegłym. Wydatki budżetowe planowane są na poziomie wynoszącym **93.307.382,96zł.** Zakładane na rok bieżący wydatki majątkowe stanowią **27,15%** wydatków ogółem ( plan po zmianach według stanu na 30 czerwca.2011r.). Planowany na 2011r. deficyt budżetowy w wysokości 8.843.497,87zł stanowi 10,47% dochodów budżetowych przewidywanych do osiągnięcia w 2011 roku.

W pierwszym półroczu bieżącego roku zrealizowano 44,74% planowanych dochodów budżetowych, 53,3% wydatków budżetowych ogółem oraz 39% wydatków majątkowych.

W wyniku analizy kształtowania się długu Miasta, Skład Orzekający stwierdził, że zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na koniec 2010r. to kwota **19.345.751,31zł.** stanowiąca **27,91%** dochodów zrealizowanych. Powyższa kwota jest o **34%** niższa od kwoty zadłużenia odnotowanego na koniec 2009 roku. Zgodnie z przedłożoną prognozą, kwota długu z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na koniec 2011r. **wyniesie 26.062.663 zł. co oznacza wzrost o 35% w porównaniu z poziomem** zadłużenia wykazanym na koniec roku poprzedniego. Kwota zadłużenia to **30,85%** dochodów przewidywanych do osiągnięcia w 2011r.

Na koniec kolejnych lat (2012-2013), omawiany wskaźnik zadłużenia wyniesie odpowiednio: 34,35% oraz 26,98% przewidywanych dochodów budżetowych. Zadłużenie kształtuje się poniżej progu (60%), określonego w art. 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach zadłużenie ulega stopniowemu zmniejszeniu a na koniec ostatniego roku przewidywanej spłaty kredytu (2020r.) ma wynosić 0%. prognozowanych dochodów budżetowych.

Obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupu obligacji oraz należnych odsetek w latach 2011-2020 będzie wynosić odpowiednio: 8,82%; 9,56%; 7,05%; 5,63%; 5,29%; 5,87%; 6,31%; 4,07%; 3,24% oraz 1,25% przewidywanych do osiągnięcia dochodów budżetowych. W latach 2011-2013 obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej progu określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, który obowiązuje w latach 2011-2013 w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r- Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach (2011-2013) **kształtuje się powyżej maksymalnego, dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243** ustawy o finansach publicznych, który będzie obowiązywać począwszy od 2014 roku. Fakt, że omawiany wskaźnik kształtuje się na poziomie niższym od zaplanowanego, wskazuje na to, iż spłata zobowiązań w tym okresie przekroczy nadwyżkę operacyjną. Spłata wzrastającego zadłużenia będzie wymagała znacznego zmniejszenia wydatków, przede wszystkim inwestycyjnych.

W związku z powyższym Skład Orzekający RIO opiniował jak wyżej.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego RIO  
Janina Filipowicz